

Un nuevo impulso a la industria manufacturera colombiana

La industria manufacturera es una actividad fundamental para la economía colombiana, no solo por su representatividad en el Producto Interno Bruto (12,1%) y en el empleo (12,2%), sino también, y especialmente, por: su liderazgo en la incursión de Colombia en los mercados internacionales, su efecto dinamizador sobre otras actividades económicas, su impacto en el desarrollo regional, su impulso a la ciencia, la tecnología y la innovación, y su capacidad de generación de empleo de calidad.

Colombia cuenta hoy con una industria manufacturera madura en algunos sectores, relativamente diversificada, y con potencial de desarrollo; una industria que ha superado grandes adversidades, y que enfrenta hoy oportuni-

des favorables pero, en especial, inmensos desafíos. El primero y más importante de ellos es revertir la pérdida de participación económica que ha sufrido en los últimos años y retomar una senda de crecimiento alto y sostenido.

Para alcanzar este propósito, será necesario –mediante un esfuerzo coordinado entre el Estado, el sector privado y la academia– eliminar o reducir sustancialmente los principales obstáculos que afectan su competitividad. Entre estos, se destacan: (i) los altos costos de la energía, (ii) las inflexibilidades en el mercado laboral, (iii) la baja calidad y los elevados costos de transporte y logística, (iv) las altas tasas y las ineficiencias del sistema tributario, y (v) la alta volatilidad de la tasa de cambio.

Lo anterior, sin dejar de lado la imperiosa necesidad de actuar con plena contundencia frente al contrabando y la informalidad, y de dar solución a otras problemáticas, como la ineficiencia de la justicia o la imperante corrupción, que afectan a la población colombiana y también al desarrollo de la actividad empresarial.

Con el propósito de ahondar en estas y otras problemáticas, ACOPLÁSTICOS elaboró un estudio como aporte y solicitud a los candidatos a la Presidencia de la República; en él, se resalta la importancia de la industria manufacturera para el país, se elabora un diagnóstico de la evolución de este sector en los últimos años y de su situación actual, y se propone un conjunto de 50 recomendaciones de política que

buscan aportar soluciones a los cuellos de botella que más inciden sobre la competitividad de sus empresas.

Algunas de las recomendaciones presentadas en este documento han sido propuestas anteriormente por otras entidades o investigadores. No obstante, ACOPLÁSTICOS considera conveniente reiterarlas y enfatizar su importancia para el desarrollo del sector manufacturero. Las soluciones planteadas son específicas y precisas, permiten superar los principales obstáculos que enfrenta la actividad productiva en el país, e incluyen, entre otros, los siguientes:

- **Disminuir los costos de energía:** (i) reducir las tasas de remuneración de las actividades de transmisión y distribución de electricidad a valores entre 8% y 9%, (ii) permitir la venta de excedentes de los autogeneradores al sistema de energía eléctrica, (iii) reducir los límites de consumo para el cambio de nivel de tensión, (iv) permitir que más usuarios de energía puedan negociar directamente sus tarifas, (v) establecer un esquema de tarifas horarias, (vi) asegurar la ejecución oportuna de los proyectos de expansión en generación de energía, y (vii) crear mecanismos para promover la eficiencia energética en las empresas.

- **Reducir las inflexibilidades y sobrecostos de la regulación laboral:** (i) eliminar la parafiscalidad de las Cajas de Compensación, (ii) reducir inflexibilidades y sobrecostos laborales generados por las normas y jurisprudencia en materia de estabilidad laboral reforzada¹, (iii) disminuir los costos de despido, y aplicar y unificar la jurisprudencia para generar mayor claridad sobre las situaciones de hecho que constituyen despidos por justa causa, y (iv) establecer protocolos, esquemas de coordinación y sistemas de sanciones al interior de las EPS, las ARL y los Fondos de Pensiones para mejorar la gestión de los casos de incapacidades y reubicaciones laborales.

- **Disminuir los tiempos y costos de transporte y logística:** (i) acelerar la ejecución de las obras de infraestructura vial prioritarias para el país, (ii) establecer gerencias de corredores logísticos y garantizar el adecuado mantenimiento de la red vial, (iii) disminuir los plazos y mejorar el perfilamiento y el análisis de riesgo en puertos y aduanas, (iv) renovar el parque automotor de carga a través de la reducción

de la vida útil de los camiones a 15 años, y la adecuada ejecución de los recursos del fondo de chatarrización.

- **Simplificar y hacer más competitivo el sistema tributario:** (i) disminuir más la tasa de retención en la fuente para reducir las devoluciones al pago del impuesto de renta, (ii) bajar a la mitad los tiempos de devolución de los impuestos de IVA y renta en la Dian, y aplicar efectivamente el plazo máximo de 50 días para la devolución de los mismos, así como el pago a las empresas de los intereses estipulados en los artículos 861-864 del Estatuto Tributario, (iii) permitir que los 16 puntos de IVA pagados por la compra de bienes de capital sean descontables en su totalidad, y (iv) estudiar la pertinencia de dividir la Dian en dos entidades, una encargada de impuestos y la otra de aduanas.
- **Fomentar la ciencia, tecnología e innovación (CTI):** (i) simplificar los procesos para la obtención de beneficios tributarios para inversiones en CTI, (ii) apoyar el establecimiento o consolidación de oficinas de transferencia tecnológica, (iii) incrementar el presupuesto anual de Innpulsa y reorientar la destinación de recursos para CTI del Sistema General de Regalías, (iv) simplificar los requisitos de las convocato-

¹ Condiciones especiales de mayor estabilidad laboral para personas con limitaciones físicas, mujeres en estado de embarazo, directivos de sindicatos, entre otros.

rias de ciencia, tecnología e innovación de Colciencias e Innpulsa, (v) cofinanciar la repatriación y la contratación de investigadores y doctorados en empresas, y (vi) apoyar la creación o consolidación de centros sectoriales y disciplinarios de investigación.

- **Buscar oportunidades de mercado para la industria colombiana:** (i) acelerar la entrada en operación de la nueva

plataforma virtual de contratación pública gestionada por “Colombia Compra Eficiente”, (ii) poner en marcha estrategias diferenciadas para que las empresas accedan a los mercados de compras públicas de los países con los que Colombia ha implementado acuerdos comerciales, y (iii) promover campañas para facilitar la identificación, por parte de los consumidores, de los productos fabricados en Co-

lombia, mediante el uso de mensajes como “*producido con manos colombianas*”.

Con este nuevo aporte que se convertirá en la ruta para el diálogo con el gobierno en el próximo cuatrienio, ACOPLÁSTICOS reitera el compromiso de la asociación y de sus afiliados con el pleno desarrollo de la industria y la generación de empleo estable y de calidad, para beneficio de los colombianos.■